



Stadskantoor

Claudius Prinsenlaan 10
Postbus 90156, 4800 RH Breda
Telefoon (076) 529 34 02
Fax (076) 529 32 40
E-mail p.van.lunteren@breda.nl
Website www.breda.nl

de leden van de gemeenteraad

Uw brief

Datum
19 januari 2015

Ons kenmerk



Onderwerp
Bed, Bad en Brood

Informatie
5294695 A. van Eil

Bijlagen

Geachte raadsleden,

In uw vergadering van 18 december 2014 heeft u aandacht gevraagd voor de situatie van uitgeprocedeerde asielzoekers. U heeft het college opgeroepen om, de uitspraak van het Europees Comité voor Sociale Rechten van de Raad van Europa (ECSR) in gedachten, zo snel mogelijk er voor te zorgen dat uitgeprocedeerde asielzoekers en andere mensen zonder verblijfsrecht die in Breda verblijven, gebruik kunnen maken van een geschikte bed-bad-brood-voorziening. Wij delen uw zorg over deze groep mensen, waarvan mogelijk een aantal op straat terecht komt. Ook voor deze mensen geldt het uitgangspunt van het Stedelijk Kompas (beleid dak-en thuislozen): niemand leeft vrijwillig op straat.

In deze brief schetsen wij hoe wij ervoor willen zorgen dat er ook voor deze groep snel passende hulp is, die in dit geval uiteindelijk moet bijdragen aan een terugkeer. We haken hierbij aan bij het Bredase beleid voor vreemdelingen dat in 2012 is opgesteld in aanvulling op het beleid Stedelijk Kompas.

Stedelijk Kompas Breda

Voor maatschappelijke opvang, verslavingszorg en Openbare Geestelijke Gezondheidszorg heeft de gemeente Breda beleid vastgelegd in het Stedelijk Kompas. Breda is centrumgemeente voor de regio die naast Breda uit nog 11 gemeenten bestaat. De doelgroep van het Stedelijk Kompas zijn (dreigend) daklozen. Het betreft mensen die in Nederland legaal verblijven. Voor EU ingezetenen geldt dit beleid niet. Het Stedelijk Kompas valt onder de Wmo 2015 en wordt opgenomen in het nieuwe beleid Kwetsbare Groepen dat in ontwikkeling is.

Kern van het Stedelijk Kompas is dat mensen een individueel herstelplan aangeboden krijgen zodat zij met ondersteuning weer zoveel mogelijk zelfredzaam worden. Voorwaarde is dat de betreffende personen meewerken aan hun eigen herstel. Wanneer zij dit weigeren, kunnen zij niet in de opvang blijven en worden zij gemeld bij bemoeizorg. Vanuit bemoeizorg wordt er vervolgens geprobeerd deze mensen te bewegen om alsnog mee te werken. Er wordt in de regio Breda dus nooit alleen bed-bad-brood aangeboden. Dit gaat altijd gepaard met het meewerken aan een herstelplan. De enige uitzondering hierop is de winteropvang. Deze wordt geopend als de weersverwachting aangeeft dat de temperatuur gedurende twee nachten 0 graden of lager is. Op basis van humane overwegingen kan iedereen, al dan niet legaal in Nederland, in de winteropvang terecht en proberen we ook actief mensen naar binnen te brengen.



EU ingezetenen

EU ingezetenen mogen legaal in Nederland verblijven maar hebben niet dezelfde rechten als Nederlanders en mensen met een verblijfsvergunning voor Nederland. Zij kunnen ook niet in de maatschappelijke opvang terecht. De overgrote meerderheid van hen is volledig zelfredzaam met werk en onderdak. Een kleine groep redt het niet en komt op straat terecht. Hiervoor hebben we in Breda de stichting Barka (een Poolse stichting die werkt met ervaringsdeskundigen) gevraagd om deze mensen naar zorg te verleiden of terugkeer naar eigen land.

Beleid Vreemdelingen

In 2012 is aanvullend beleid op het Stedelijk Kompas vastgesteld specifiek voor vreemdelingen. In Breda gaat het dan veelal om vreemdelingen die rechtmatig verblijf hebben op grond van een nog lopende procedure of uitgeprocedeerde vreemdelingen die geen recht hebben op voorzieningen. Deze mensen kunnen voor opvang sowieso terecht bij de Dienst terugkeer en vertrek (DT&V) maar dan moeten zij ook meewerken aan hun eventuele terugkeer. Aan deze opvang zijn dus voorwaarden verbonden.

Binnen deze groep uitgeprocedeerde asielzoekers is een aantal mensen dat niet terug wil naar het land van herkomst en daarmee niet bij DT&V terecht wil. Deze groep vindt ofwel onderdak bij particuliere initiatieven of gaat zwerven. De gemeente Breda heeft daarom in aanvulling op het rijksbeleid en de samenwerking met DT&V in 2012 aanvullend beleid gemaakt om schrijnende gevallen uit deze groep wel op te vangen. Sinds 2012 heeft dit aanvullende beleid ertoe geleid dat wij voor een aantal schrijnende gevallen (bv gezinnen met kinderen) een geschikte oplossing geregeld hebben.

Uitbreiding beleid voor uitgeprocedeerde asielzoekers

Het college deelt de zorgen van de raad over de groep uitgeprocedeerde asielzoekers die niet wil meewerken aan hun vertrek naar het land van herkomst, die onder het huidige beleid niet als schrijnend wordt aangemerkt en mogelijk op straat terecht komt.

Voor deze groep willen wij een aantal aanvullende zaken regelen, waarbij de uitgangspunten van het Stedelijk Kompas overeind blijven: niemand leeft vrijwillig op straat en: iedereen werkt mee aan eigen herstel. In geval van uitgeprocedeerde asielzoekers betekent dat (op redelijke termijn) terugkeer naar het land van herkomst.

We stellen voor om pragmatisch om te gaan met verzoeken om bed- bad- brood voor deze groep en dat binnen de bestaande opvangvoorzieningen te regelen. De ervaringen in steden als Rotterdam en Tilburg geven aan dat het om kleine groepen gaat. Zover we het kunnen inschatten, verwachten we ook in Breda een klein aantal vreemdelingen waarvan een enkeling eventueel om onderdak vraagt. In de praktijk levert het dus geen probleem op om deze mensen in de bestaande opvangvoorzieningen te plaatsen en / of in overleg met particuliere initiatieven te kijken waar deze personen opvang kunnen krijgen.

Daarnaast stellen we voor om het huidige beleid als volgt uit te breiden:

- De gemeente Breda heeft sinds 2012 een regulier overleg in het kader van het Stedelijk Kompas over vreemdelingen cq uitgeprocedeerde asielzoekers. In dit overleg worden nu de schrijnende gevallen besproken. Wij willen dit overleg uitbreiden naar alle uitgeprocedeerde asielzoekers. In dit overleg kan dan bepaald worden wat de vreemdeling geboden kan worden. De eventueel gevraagde opvang zal vervolgens binnen het reguliere aanbod gezocht worden.
- Voor uitgeprocedeerde asielzoekers die niet terug willen keren naar hun land van herkomst en geen gebruik willen maken van de opvang bij DT&V is er in de huidige situatie geen zorg. Deze mensen worden niet, zoals bij de reguliere doelgroep van het Stedelijk Kompas, in de gaten gehouden door bemoeizorg met als doel hen alsnog te bewegen tot zorg c.q. terugkeer. Navraag bij Vluchtelingenwerk leert dat dit aanbod vanuit Vluchtelingenwerk geleverd kan worden. Wij willen met Vluchtelingenwerk in gesprek om dit aanbod ook in Breda in te zetten.



De komende weken willen wij gebruiken om de hierboven genoemde werkwijze in te richten. Wanneer het standpunt van staatssecretaris Teeven duidelijk is, in reactie op de uitspraak van het Europees Comité voor sociale rechten, kunnen we het beleid zo nodig aanpassen. Het is ook mogelijk dat er Europees beleid komt op dit terrein. Ook dan zal zo nodig het beleid ten aanzien van vreemdelingen en eventueel in het verlengde hiervan de daklozen in het algemeen worden aangepast.

Ik hoop u hiermee voor nu voldoende geïnformeerd te hebben en zullen u informeren over verdere ontwikkelingen.

Met vriendelijke groet,



Patrick van Lunteren